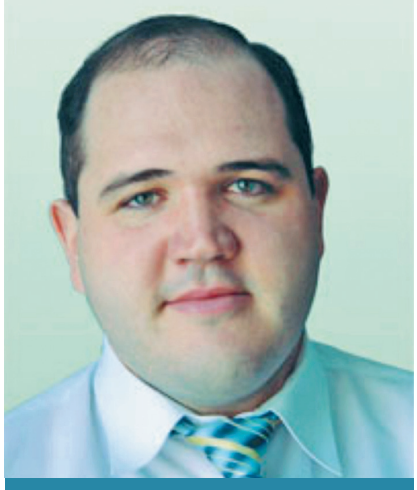


Сертификаты ключей ЭЦП

Вопросы обеспечения государственных и муниципальных заказчиков Алтайского края сертификатами ключей электронно-цифровых подписей и функционирования общероссийского официального сайта для размещения информации о размещении заказов



БУРЛАКОВ
Александр Алексеевич
Заместитель руководителя Управления Федерального казначейства



ВЯТКИН
Игорь Юрьевич
Начальник отдела ведения федеральных реестров Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю

В соответствии с новой редакцией Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» начиная с 2011 года система государственных и муниципальных закупок в России претерпит серьезные изменения. Будет сделан новый шаг на пути дальнейшего обеспечения прозрачности и эффективности в сфере размещения заказов на товары и услуги.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Федеральное казначейство, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с 01.01.2011 будет наделено полномочиями по созданию общероссийского официального сайта совместно с Министерствомэкономического развития Российской Федерации и полномочиями по выдаче сертификатов ключей электронно-цифровых подписей для регистрации на общероссийском официальном сайте представителям заказчиков, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, специализированных организаций, органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов, и иных организаций, осуществляющих размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Сертификаты ключей ЭЦП для заказчиков предоставляются на безвозмездной основе.

С 2011 года система государственных и муниципальных закупок в России претерпит серьезные изменения. Будет сделан новый шаг на пути дальнейшего обеспечения прозрачности и эффективности в сфере размещения заказов на товары и услуги.

С июля 2010 года начата работа по созданию общероссийского официального сайта и выдаче сертификатов ключей ЭЦП представителям заказчиков в соответствии с проектом Порядка регистрации пользователей и пользования официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю в целях активизации работы по включению заказчиков всех уровней бюджетов в Сводный перечень заказчиков и выдаче единого сертификата ключа ЭЦП провело ряд подготовительных мероприятий:

- составлен план мероприятий по регистрации пользователей и пользования официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- составлен план-график подготовки Управления к обеспечению функционирования официального сайта в сети Интернет по размещению заказов с января 2011 года;
- создан подраздел «Участникам, обладающим полномочиями в сфере размещения заказов» в разделе «Информация для клиентов» в сети Интернет на сайте Управления (http://altay/roskazna.ru/), где размещена вся необходимая информация для включения в Сводный перечень заказчиков и получения ключей ЭЦП.
- размещена на сайте Управления информация об ответственных сотрудниках за предоставление консультаций по возникающим вопросам в процессе регистрации пользователей и выдачи ключей ЭЦП;
- проведен мониторинг количества заказчиков, которые обратятся в органы Федерального казначейства по Алтайскому краю для получения сертификата ключа ЭЦП.

Кроме того, Управлением были организованы и проведены с участниками бюджетного процесса федерального и краевого уровня совещания по вопросам регистрации в Сводном перечне заказчиков и выдачи сертификатов ключей ЭЦП единого нового образца.

Проведено совместное селекторное совещание Управления и Комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике с Отделениями по городам и районам Управления Федерального казначейства Алтайского края и финансовыми органами по городам и районам по теме: «Порядок регистрации пользователей и пользования официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с приглашением сотрудников финансовых органов.

Направлены совместные письма Управления и Комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике главным распорядителям, распорядителям средств краевого бюджета, администрациям муниципальных образований городов и районов Алтайского края о сроках получения ключей ЭЦП.

В соответствии с проектом Порядка для получения сертификатов ключей ЭЦП заказчику необходимо пройти регистрацию, для этого в Управление (Отделения) от заказчика представляются следующие документы:

- Сведения об организации, по установленной форме на бумажном носителе с приложением на бумажном носителе Карточки образцов подписей, оформленной и подписанной в установленном Федеральным казначействе порядке;
- копия учредительного документа (устава), заверенная учредителем или нотариально;
- копия документа о государственной регистрации юридического лица, заверенная учредителем или нотариально, либо органом, осуществившим государственную регистрацию;
- копия свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе, заверенная нотариально либо выдавшим налоговым органом.

Начата работа по созданию общероссийского официального сайта и выдаче сертификатов ключей ЭЦП представителям заказчиков в соответствии с проектом Порядка регистрации пользователей и пользования официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При наличии технической возможности Сведения об организации и подтверждающие документы принимаются от заказчика с помощью системы электронного документооборота в виде электронного документа с ЭЦП руководителя заказчика (или иного уполномоченного лица).

Управлением (Отделениями) проводится проверка представленных заказчиком Сведений об организации и подтверждающих документов на соответствие требованиям Порядка, с учетом обязательного проведения правовой экспертизы представленных документов.

В случае положительного результата проверки Сведений об организации и подтверждающих документов, Управление регистрирует соответствующие Сведения об организации с присвоением учетного номера и даты регистрации и направляет зарегистрированные Сведения в Федеральное казначейство.

На основании зарегистрированных Сведений об организации, Федеральное казначейство размещает информацию об организации на общероссийском официальном сайте.

Взаимодействие Управления (Отделений) с заказчиками преимущественно осуществлялось через систему электронного документо-

оборота, что способствовало более высокой скорости сбора документов, обеспечивало реальную экономию бюджетных средств, гарантированную доставку документа с подтверждением его подлинности с помощью электронно-цифровой подписи, возможности предварительного контроля правильности заполнения Сведений об организации.

С целью заполнения Сведений об организации максимально достоверными данными в рамках своей компетенции и отведенной функции, Управление (Отделения) вели и ведут активную разъяснительную работу с заказчиками.

Количество Сведений об организации, предоставленных заказчиками всех уровней бюджета для включения в Сводный перечень заказчиков и количество выданных сертификатов ключей ЭЦП, по сравнению с начальным этапом значительно увеличилось (Рис. 1,2,3).

По состоянию на 10 декабря 2010 года органами Федерального казначейства по Алтайскому краю зарегистрировано учреждений в Сводном перечне заказчиков 4735 из 5018 (94% от общего количества предполагаемых заказчиков) (Рис. 4, 5), в том числе:

- федеральные бюджетные учреждения — 417 из 423 (99%),
- бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации — 635 из 647 (98%),
- муниципальные бюджетные учреждения — 3683 из 3948 (93%).

Выдача заказчикам сертификатов ключей ЭЦП осуществляется Управлением (Отделениями) в порядке, установленном Регламентом по организации выдачи пользователям общероссийского официального сайта сертификатов ключей электронных цифровых подписей.

Основанием для выдачи органами Федерального казначейства сертификатов ключей ЭЦП заказчикам при их обращении в органы Федерального казначейства до января 2011 года является договор об обмене электронными документами между органом Федерального казначейства и заказчиком.

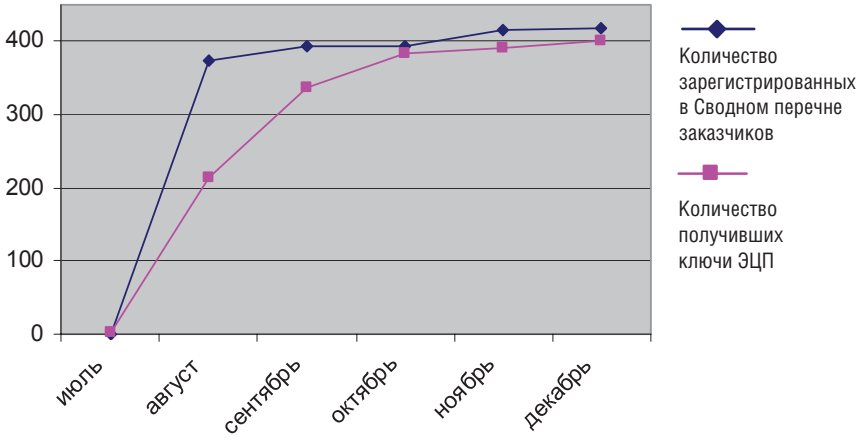


Рис. 1. Динамика количества участников бюджетного процесса (федеральный уровень) зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков и получивших ЭЦП в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю

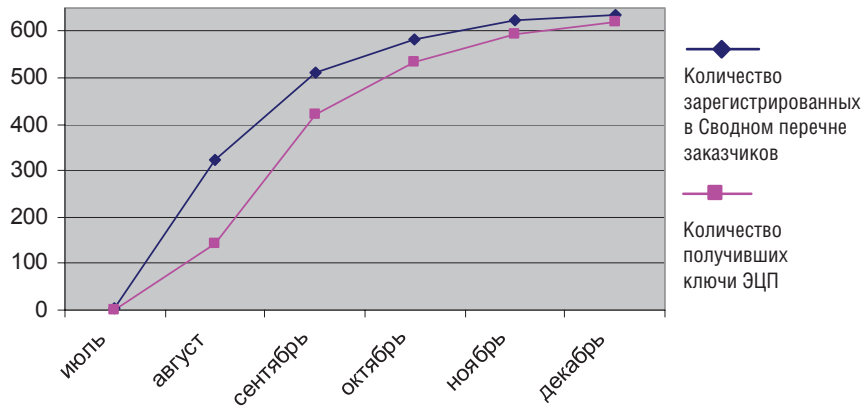


Рис. 2. Динамика количества участников бюджетного процесса (краевой уровень), зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков и получивших ЭЦП в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю

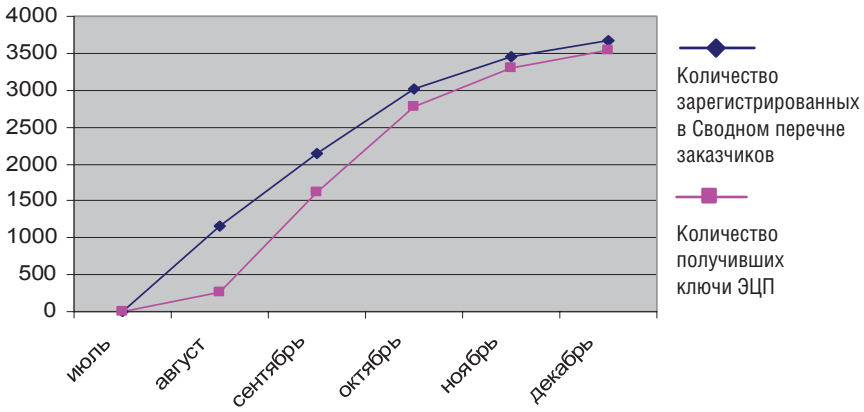


Рис. 3. Динамика количества участников бюджетного процесса (муниципальный уровень), зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков и получивших ЭЦП в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю

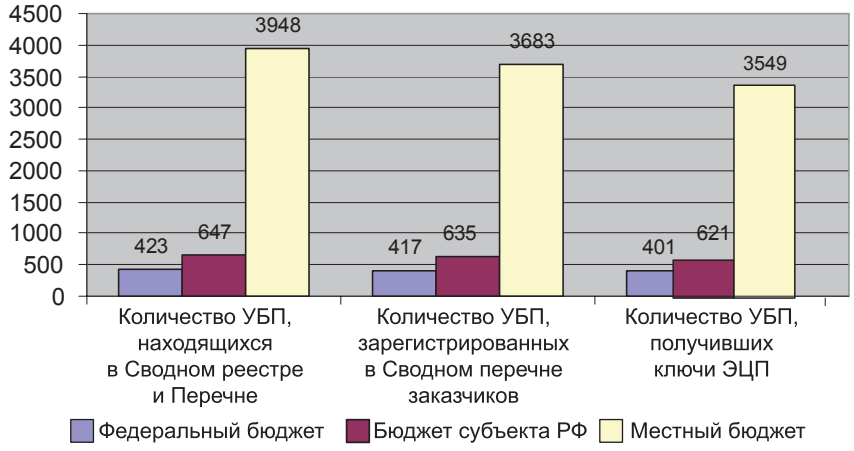


Рис. 4. Анализ количества участников бюджетного процесса, зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков и получивших ключи ЭЦП в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю в разрезе бюджетов на 10.12.2010.

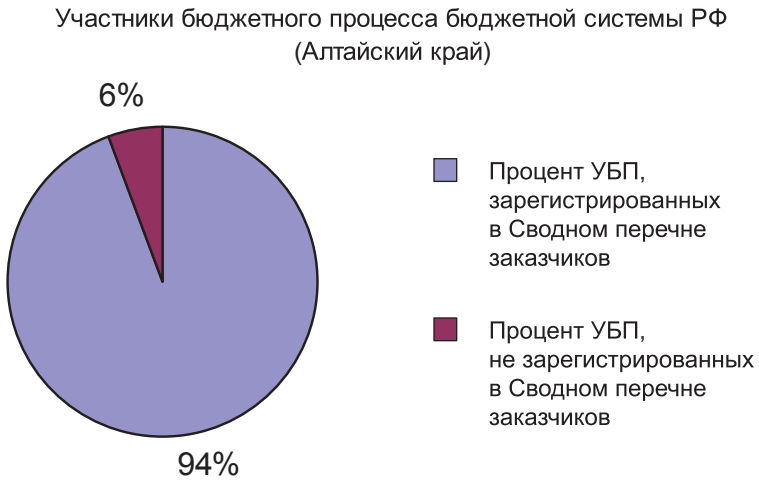


Рис. 5. Анализ процентного соотношения количества УБП, зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков к общему количеству УБП, подлежащих включению в Сводный перечень заказчиков в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю (по состоянию на 10.12.2010)

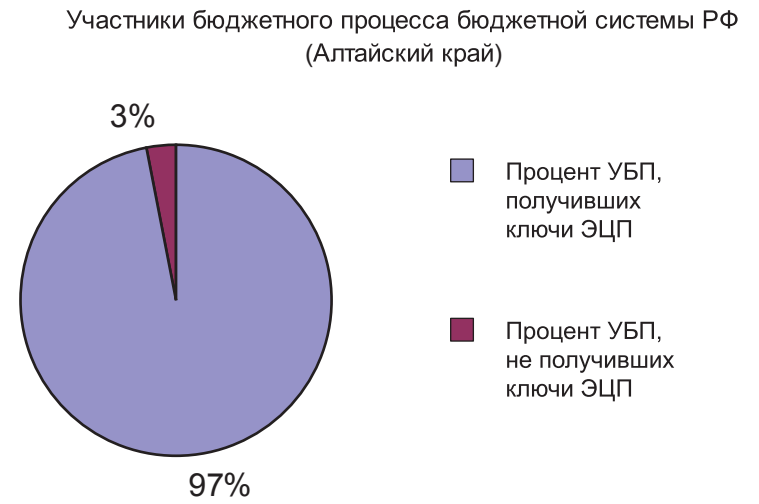


Рис. 6. Анализ процентного соотношения количества УБП, получивших ключи ЭЦП, к общему количеству зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков в органах Федерального казначейства по Алтайскому краю (по состоянию на 10.12.2010)

Для регистрации и получения сертификатов ключей ЭЦП заказчики представляли следующие документы:

- копию Протокола регистрации, полученного в Управлении (Отделении);
- заверенную копию Приказа о назначении пользователей, подтверждающего право ЭЦП пользователя;
- запрос на издание сертификата ЭЦП на съемном носителе информации (дискета или др.) или в электронном виде;
- заявку на получение сертификата ключа ЭЦП;
- документ, удостоверяющий личность пользователя или его доверенного лица;
- доверенность соискателя сертификата (в случае регистрации пользователя по доверенности).

По состоянию на 10 декабря 2010 года органами Федерального казначейства по Алтайскому краю выдано сертификатов ключей ЭЦП — 4571 из 4735 (97% от общего количества зарегистрированных в Сводном перечне заказчиков) (Рисунок 6), в том числе:

- федеральные бюджетные учреждения — 401 из 417 (96%),
- бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации — 621 из 635 (98%),
- муниципальные бюджетные учреждения — 3549 из 3683 (96%).

Ежедневно и еженедельно Управлением проводится мониторинг в режиме on-line включения Сводного перечня заказчиков и выдачи ЭЦП заказчикам.

Проделанная совместная работа Управлением, Комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, финансовыми органами края позволит при предоставлении соответствующих документов заказчиками обеспечить до 01 января 2011 года получение ЭЦП всеми государственными и муниципальными заказчиками для работы на общероссийском официальном сайте.