Госфинконтроль за использованием инфраструктурных кредитов

По поручению Президента России уже второй год действует новый механизм развития регионов — бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Цель выделения средств — обновление объектов приоритетных областей экономики путем обеспечения заемными средствами под минимальный процент на длительный срок. Кредиты предоставляются под полным контролем Федерального казначейства. УФК по Алтайскому краю делится опытом осуществления государственного контроля за использованием инфраструктурных бюджетных кредитов.



Александр Владимирович ГУРА, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю



Максим Владимирович ШЕВЧЕНКО, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю

Антикризисный механизм

Инструмент инфраструктурных бюджетных кредитов рассматривается Правительством РФ как один из важных антикризисных механизмов поддержки регионов. Правила предоставления, использования и возврата субъектами РФ кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов утверждены постановлением Правительства РФ от 14 июля 2021 года № 1190. Из федерального бюджета в период до 2026 года на эти цели планируется выделить около триллиона рублей.

Постановлением Правительства Алтайского края на основании одобренных правительственной комиссией по региональному развитию в РФ заявок в 2022–2024 годах предусмотрена реализация 24 мероприятий по 11 инфраструктурным проектам (**таблица 1**). Проекты, которые будут реализованы за счет средств кредита, связаны с созданием значимых для социально-экономического развития региона объектов транспортной и инженерной инфраструктуры на сумму более 12 миллиардов рублей (**таблица 2**).

Бюджетный кодекс наделил Федеральное казначейство полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля за соблюдением условий предоставления и использования кредитов. Для выполнения этих полномочий Правительство РФ, Минфин и Казначейство России сформировали нормативную правовую базу, позволяющую провести всестороннюю оценку реализуемости целей кредита. Для организации этой работы в УФК по Алтайскому краю создан Инфраструктурный бюджетный комитет, возглавляемый руководителем управления. В состав включены заместители руководителя и начальники отделов, в компетенции которых открытие лицевых счетов, казначейское обслуживание исполнения бюджетов, казначейское сопровождение средств и контрольно-ревизионная деятельность. В функции комитета входит проведение

Таблица 1. Реализация мероприятий по инфраструктурным проектам

15 мероприятий	6 мероприятий	2 мероприятия	1 мероприятие
Строительство и реконструкция автомобильных дорог	Строительство и реконструкция инженерных сетей, энерго-, водо-, газоснабжения	Реконструкция мостов	Реконструкция путепровода
7,86 млрд руб.	2,18 млрд руб.	0,20 млрд руб.	2,07 млрд руб.

Таблица 2. Предельный объем финансирования инфраструктурных проектов

Всего	2022	2023	2024
12,31 млрд руб.	3,53 млрд руб.	4,92 млрд руб.	3,86 млрд руб.

мониторинга информации о реализации инфраструктурных проектов, выявление рисков и признаков нарушений, а также отклонений от контрольных точек, установленных в заключенном с Минстроем России соглашении.

Результаты проведенной работы направляются в составе отчетности об использовании средств кредитов в Инфраструктурный бюджетный штаб, созданный на базе Межрегионального контрольно-ревизионного УФК. Штабом ведется оценка реализуемости целей инфраструктурных проектов, оценивается финансовая эффективность и целесообразность инвестиций с учетом востребованности проекта. Также оцениваются риски невозврата кредита и влияние проекта на финансовое состояние субъекта РФ.

Мониторинг

В 2022 году в краевой бюджет поступили средства кредита в сумме 3,5 миллиарда рублей (100% от запланированных). Заключено 27 государственных (муниципальных) контрактов, соглашений о предоставлении субсидий со сроком исполнения в 2022–2024 годах на сумму более 6,6 миллиарда рублей (в том числе средства софинансирования — 0,15 миллиарда рублей). Кассовые выплаты с лицевых счетов государственных (муниципальных) заказчиков на лицевые счета генеральных подрядчиков — участников казначейского сопровождения составили 3,5 миллиарда рублей (100% от поступивших средств кредита).

Согласно закону о федеральном бюджете казначейскому сопровождению при использовании средств кредитов подлежат все расчеты, осуществляемые в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов и соглашений о предоставлении субсидий. Для контроля за использованием средств кредита по всей цепочке кооперации по состоянию на 1 января 2023 года было открыто 106 лицевых счетов, в том числе 90 субподрядным организациям.

В 2022 году в качестве антикризисной меры поддержки подрядчиков для пополнения оборотных средств на цели исполнения контрактов принято постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 года № 505. Этот документ предусматривает возможность установления выплаты авансовых платежей в размере от 50 до 90% суммы государственных (муниципальных) контрактов с применением казначейского сопровождения. Аналогичная норма принята в Алтайском крае правительством региона и местными администрациями.

Воспользовавшись данной возможностью, в девяти государственных (муниципальных) контрактах заказчики увеличили авансовые платежи до 90% . Из поступивших на лицевые счета генеральных подрядчиков средств авансы составили 2,6 миллиарда рублей. Получение подрядными организациями авансов под казначейское сопровождение позволяет своевременно приступить к выполнению обязательств (закупить необходимые материалы). При этом оно гарантирует направление средств на цели, определенные контрактами. По восьми государственным (муниципальным) контрактам со сроком исполнения 2022 год авансовые платежи на сумму 0,7 миллиарда рублей были подтверждены, контракты исполнены. Остаток аванса на начало 2023 года в сумме 1,9 миллиарда рублей будет использован на реализацию девяти мероприятий по шести инфраструктурным проектам, перешедшим на 2023 год.

Поэтапный мониторинг позволяет выстроить систему своевременного информирования участников процесса о возможных рисках и нарушениях, тем самым минимизируя и предупреждая их

Риски и признаки нарушений

От момента заключения соглашения, санкционирования оплаты денежных обязательств заказчиков до освоения средств подрядчиками по всей цепочке кооперации управление выявляет риски и признаки нарушений на всех этапах. Подход поэтапного мониторинга позволяет выстроить систему своевременного информирования участников процесса о возможных рисках и нарушениях, тем самым минимизируя и предупреждая их.

Для оперативного выявления и реагирования на риски несоблюдения сторонами условий заключенных контрактов комитет разработал календарь сроков выполнения работ и оплаты за них. В 2022 году комитет выявил и рассмотрел 18 рисков и признаков нарушений, возникших при осуществлении закупочных процедур, исполнении контрактов и оплаты за выполненные работы. В процессе мониторинга выявленные риски были сняты с контроля (**таблица 3**).

Стоит отметить, что причины возникновения рисков и признаков нарушений обусловлены длительностью закупочных процедур. Еще одна причина — несоблюдение условий заключенных контрактов со стороны заказчиков и подрядчиков.

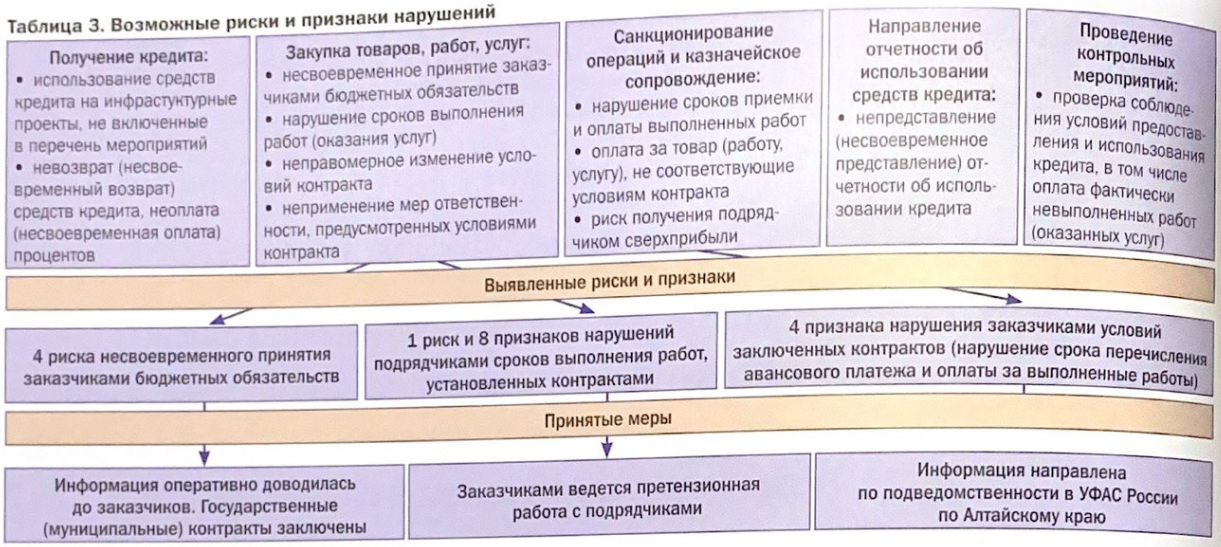
Государственный финансовый контроль

Инфраструктурные бюджетные кредиты — один из инструментов регионального развития. Это возможность сделать регион более привлекательным для инвесторов. Способ создать значимые для социально-экономического развития территорий региона объекты транспортной и инженерной инфраструктуры и новые рабочие места.

Важно отметить и роль контроля за использованием средств кредитов в текущем режиме, который способствует принятию своевременных управленческих решений для достижения заданных результатов в установленные сроки. В этом также помогают налаженное межведомственное взаимодействие и заинтересованность всех участников процесса в качественном завершении проекта. При соблюдении всех этих условий руководство страны и региона получает возможность оценивать значимость и эффект от реализации мероприятий.

Территориальные управления Федерального казначейства получили задачу проверить использование средств бюджетных кредитов для финансирования инфраструктурных

Таблица 3. Возможные риски и признаки нарушений



проектов в отношении тех мероприятий, которые запланированы к завершению в 2022 и 2023 годах. В Алтайском крае в минувшем году были полностью завершены два инфраструктурных проекта (**таблица 4**). Реализуемые мероприятия позволили построить новые дороги, привести действующие дороги в нормативное состояние, реконструировать мосты и осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств. Все это имеет социально значимый эффект для региона.

В отношении проектов управление провело 11 контрольных мероприятий, в ходе которых подтвердились выявленные ранее признаки нарушений. Кроме этого, был выявлен ряд других нарушений, в том числе приемка и оплата фактически не выполненных подрядчиком работ. Контрольная комиссия управления рассмотрела результаты проверок и приняла соответствующие решения.

В 2023 году работа в данном направлении продолжается. По состоянию на 1 октября в бюджет Алтайского края поступили средства кредита в сумме 3,62 миллиарда рублей. Планируется к реализации 17 мероприятий, в том числе девять, перешедших с 2022 года. Кассовые выплаты с лицевых счетов государственных (муниципальных) заказчиков составили 3,25 миллиарда рублей. Комитетом выявлено и рассмотрено 18 рисков несоблюдения сторонами условий заключенных контрактов, из которых 14 снято с контроля. Выявляемые риски находятся на постоянном контроле.

Новые инструменты

Госфинконтроль за использованием средств инфраструктурных и специальных казначейских кредитов, проводимый органами Федерального казначейства, позволяет выявлять и минимизировать риски. Это риски:

- недостижения регионом запланированных показателей эффективности использования средств кредитов;
- неэффективного, нецелевого, неправомерного использования бюджетных средств;
- неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов.

Время показало, что механизм предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов демонстрирует свою эффективность. В 2023 году набор инструментов федерального проекта «Инфраструктурное меню» расширился. Так, в течение года Правительство РФ планирует выделить регионам 315 миллиардов рублей в виде специальных казначейских кредитов, которые будут использованы под полным контролем Федерального казначейства. Эти средства пойдут на строительство и модернизацию наиболее важных объектов инфраструктуры, определенных Правительством РФ. А Федеральное казначейство продолжит контролировать использование средств кредитов по назначению.

Таблица 4. Инфраструктурные проекты, завершенные в Алтайском крае в 2022 г.

Наименование проекта и мероприятия	Эффект от реализации
Инфраструктурный проект в целях обеспечения реализации связанного с ним инвестиционного проекта «Развитие Мунайского месторождения бурых углей (лигнита) в Алтайском крае» (строительство автодороги «Обход с. Сузоп в Солтонском районе»)	Строительство обхода села Сузоп позволило направить транзитный транспорт за пределы села. Реализация мероприятия снизила уровень шума в жилой зоне и уменьшила концентрацию вредных выбросов. Также обходная дорога способствует снижению аварийных ситуаций между транзитным и местным движением
Инфраструктурный проект в целях обеспечения реализации связанных с ним инвестиционных проектов «Создание горнолыжного курорта "Новые вершины" на территории ОЭЗ ТРТ "Бирюзовая Катунь"» и «Создание премиального гостиничного комплекса с круглогодичной клиникой превентивной медицины на территории туристского кластера "Белокуриха — Предгорье Алтая"» (реконструкция автодороги, реконструкция моста через реку Белокуриху)	Мост принимает на себя основной автогрузовой и пешеходный потоки в рамках инвестиционного проекта по созданию пантолечебницы в городе Белокурихе