

Алтайский край: казначейское сопровождение средств

Александр Владимирович ГУРА,
заместитель руководителя УФК по Алтайскому краю

Приоритетным направлением национальной финансовой политики остается повышение эффективности использования государственных финансовых ресурсов. В числе основных мероприятий госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»[1] — повышение эффективности системы управления финансами публично-правовых образований, в том числе за счет развития инструментов казначейского сопровождения. Казначейское сопровождение, являясь одним из перспективных направлений деятельности Федерального казначейства, позволяет обеспечить прослеживаемость использования бюджетных средств и достижение целей их предоставления. Результатом применения казначейского сопровождения, в том числе УФК Алтайского края, стал перенос акцентов контроля за расходованием бюджетных средств с последующего на предварительный.

Начиная с 2015 года, когда в перечень объектов казначейского контроля были включены субсидии, бюджетные инвестиции и авансовые платежи по отдельным государственным контрактам, Федеральным казначейством внедрен новый механизм — казначейское сопровождение. Это позволило усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, устранить возможности отвлечения полученных из бюджета средств в различные финансовые инструменты, повысить ликвидность единого счета бюджета.

В 2017 году Федеральное казначейство апробировало еще один механизм казначейского контроля — бюджетный мониторинг. Это сбор и анализ информации об объекте бюджетного мониторинга и его деятельности на системной и регулярной основе. Данный инструмент контроля за расходованием бюджетных средств применялся в целях предупреждения нарушений законодательства РФ при предоставлении средств из федерального бюджета и их использовании.

Алтайский край, являясь крупнейшим сельскохозяйственным регионом, стал участником инновационного проекта по осуществлению бюджетного мониторинга субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса[2]. Бюджетный мониторинг в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю (далее — Управление) в 2017 и 2018 годах осуществлялся в соответствии с разработанной Федеральным казначейством методикой. Он проводился в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств, заключивших соглашения о предоставлении субсидий.

В целях повышения клиентоцентричности Управление разработало и внедрило порядок взаимодействия с клиентами в режиме единого окна, который подтвердил свою необходимость и используется в настоящее время. Эксперимент по применению бюджетного мониторинга повысил эффективность использования бюджетных средств и доказал целесообразность. В дальнейшем инструменты бюджетного мониторинга были интегрированы в казначейское сопровождение бюджетных средств.

[1] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"».

[2] Постановление Правительства Алтайского края от 9 февраля 2017 года № 33 «Об утверждении порядка распределения средств краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

Становление инструмента



С 2018 по 2021 год казначейское сопровождение средств региональных бюджетов территориальные органы Федерального казначейства осуществляли на основании обращений финансовых органов субъектов РФ. На основании обращений Министерства финансов Алтайского края в этот период Управление ежегодно проводило казначейское сопровождение субсидий на поддержку отраслей агропромышленного комплекса.

С опорой на накопленный опыт и возможности порядка санкционирования Управлением внедрена детализация кодов направления расходов в предоставляемых сведениях об операциях с целевыми средствами (далее — Сведения) в соответствии с позициями сметы расходов к соглашению о предоставлении субсидии. С целью предупреждения нарушений с 2018 года Сведения утверждает Министерство сельского хозяйства Алтайского края по результатам проверки факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. На основании утвержденных Сведений Управление санкционирует соответствующий платеж.

Результатом применения инструмента стало повышение прозрачности и подконтрольности расчетов по всей цепочке кооперации. Казначейское сопровождение дисциплинировало получателей целевых средств, поменяло их менталитет и гарантировало сельхозтоваропроизводителю поставку товара, выполнение работ, оказание услуг; поставщику — оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг; Министерству сельского хозяйства Алтайского края — целевое использование средств и достижение плановых показателей. Последующее развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства проходило в неразрывной связи с реализацией комплекса мер государственной поддержки АПК, а также с применением отработанного механизма казначейского сопровождения.

Казначейское сопровождение сегодня

В 2022 году казначейское сопровождение средств региональных и местных бюджетов получило закрепление в Бюджетном кодексе (**таблица 1**). Законом о краевом бюджете на 2022 год[3] перечень целевых средств, предоставляемых из бюджета Алтайского края, подлежащих казначейскому сопровождению, расширен. Наряду с государственной поддержкой сельхозтоваропроизводителей в перечень объектов казначейского контроля были включены субсидии на создание технопарков, капвложения в объекты инфраструктуры особой экономической зоны. А также авансовые платежи по государственным контрактам на реконструкцию важнейших объектов науки и культуры.

Одной из антикризисных мер поддержки подрядчиков в 2022 году стало принятие Правительством Алтайского края нормы о возможности установить выплату авансовых платежей в размере от 50 до 90% от суммы государственных (муниципальных) контрактов с применением казначейского сопровождения (**таблица 2**). Увеличение размера авансовых платежей позволило исполнителям

Таблица 1. Закрепление казначейского сопровождения в БК РФ

Статья 242.26 БК РФ
Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета РФ (местного бюджета): • определенные законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете); • получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства РФ

Таблица 2. Государственные (муниципальные) контракты с применением казначейского сопровождения, 2022 г.

Размер авансового платежа, %	Количество контрактов, шт.
0	15
0–30	9
30–50	23
50–90	19
Итого	66

контрактов, не привлекая заемные средства, стоимость которых на сегодня высокая, своевременно исполнять принятые обязательства. Заказчикам при казначейском сопровождении это гарантирует направление использования средств на цели, определенные контрактами. Все это, в свою очередь, дает краю своевременный ввод в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и дальнейшее их использование.

В 2023 году в Алтайском крае продолжилась реализация мер экономической политики, направленных на содействие адаптации экономики к новым вызовам. В том числе это выразилось в расширении перечня целевых средств, предоставленных под казначейское сопровождение. Законом о бюджете Алтайского края на 2023 год[4] добавлены целевые средства, полученные участниками казначейского сопровождения в случаях, установленных решениями правительства региона. В соответствии с ними в минувшем году Управление осуществляло казначейское сопровождение по государственным контрактам на поставку трамваев и строительство

[3] Закон Алтайского края от 30 ноября 2021 года № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

[4] Закон Алтайского края от 30 ноября 2022 года № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Рисунок 1. Казначейское сопровождение средств, предоставляемых из бюджета Алтайского края, в разрезе реализуемых проектов в 2023 г., млн руб.

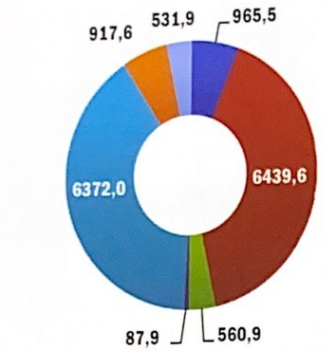
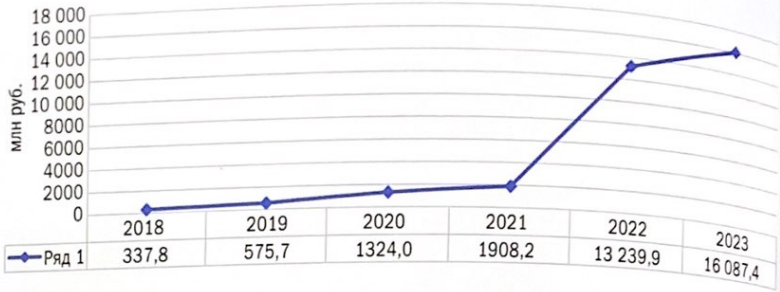


Рисунок 2. Казначейское сопровождение средств, предоставляемых из бюджета Алтайского края, 2018–2023 гг.



образовательных учреждений. А также грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставляемых на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики.

Разнообразие средств, подлежащих казначейскому сопровождению, свидетельствует о востребованности инструмента в различных сферах экономики. При этом основной объем средств, подлежащих казначейскому сопровождению, приходится на финансирование капитальных вложений (крупных инвестиционных проектов) (**рисунок 1**). Эта сфера является важной и рискоемкой, соответственно, наиболее нуждается в казначейском контроле.

Еще одним подтверждением доверия к казначейскому контролю являются переданные в соответствии со статьей 220.2 Бюджетного кодекса Управлению функции финансового органа по открытию и ведению лицевых счетов и санкционированию операций на них при казначейском сопровождении средств краевого бюджета и 250 бюджетов муниципальных образований. С развитием казначейского сопровождения объем средств, охваченных его процедурами, ежегодно увеличивается, что наглядно демонстрирует **рисунок 2**.

Бюджетный мониторинг

В 2022 году бюджетный мониторинг как инструмент казначейского контроля также был закреплен в Бюджетном кодексе и стал применяться при казначейском сопровождении. Бюджетный мониторинг — это деятельность Федерального казначейства по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участников системы казначейских платежей. Цель — превентивные мероприятия посредством применения мер реагирования. При проведении бюджетного мониторинга не допускается перечисление средств поставщику, ликвидированному или являющемуся банкротом; поставщику, находящемуся в перечне террористов и экстремистов. Мерой реагирования в данном случае является отказ в проведении операций. В бюджетном мониторинге применяют и другие меры реагирования — предупреждение и приостановление операций. Например, Управлением в ходе осуществления оплаты выполненных работ по договору, источником финансового обеспечения которого являются средства инфраструктурного бюджетного кредита, приостановлена операция в связи с решением о предстоящем исключении исполнителя из ЕГРЮЛ. Средства были перечислены после предпринятых юридическим лицом мер по отмене решения.

Одной из новаций бюджетного мониторинга в 2023 году стало расширение признаков финансовых нарушений (**таблица 3**). К признакам добавлено в том числе наличие информации о фактах приобретения участником казначейского сопровождения одноименного товара (работы, услуги)

Таблица 3. Примененные меры при проведении бюджетного мониторинга в отношении средств бюджета Алтайского края в 2022–2023 гг.

Признак финансового нарушения	Мера	Количество мер	
		2022	2023
Наличие информации об исключении из ЕГРЮЛ юридического лица	Приостановление	1	3
Наличие в ЕГРЮЛ информации о реорганизации юридического лица	Предупреждение (информирование)	21	12
Наличие сведений о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица		–	5
Наличие в ГИИС «Электронный бюджет» информации о фактах «дробления контрактов»		–	13

Таблица 4. Мероприятия, финансируемые за счет специальных казначейских кредитов

Реализация мероприятий на территории Алтайского края				
1	2	3	4	5
Обновление подвижного состава общественного пассажирского транспорта (автобусы малого, среднего, большого классов)	Капитальный ремонт канализационных коллекторов в г. Рубцовске Алтайского края	Реконструкция угольных котельных № 3 и № 5 по переводу на биотопливо мощностью 3 Гкал/ч в с. Залесово Залесовского муниципального округа	Строительство котельной на биотопливе мощностью 8 Гкал/ч и тепловых сетей в с. Залесово Залесовского муниципального округа	Выполнение работ по разработке проектной документации реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения на территории АО БМК «Меланжист Алтая» г. Барнаула, Алтайский край». 1-й этап: «Реконструкция водопроводных сетей»
800 млн руб.	132 млн руб.	50 млн руб.	250 млн руб.	749,6 млн руб.

на основании двух и более контрактов (договоров), заключаемых с одним производителем товаров (работ, услуг) на сумму, не подлежащую казначейскому сопровождению, — так называемое дробление контрактов. В целях предотвращения в дальнейшем финансовых нарушений информация о фактах приобретения одноименного товара (работы, услуги) на сумму, не подлежащую казначейскому сопровождению, направлялась государственному заказчику и в качестве проактивного реагирования — в прокуратуру Алтайского края.

Бюджетные кредиты

Начиная с прошлого года Правительством РФ на Федеральное казначейство возложен контроль за использованием бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета — специальных казначейских кредитов[5]. Одним из условий предоставления кредитов является включение казначейского сопровождения в условия государственных контрактов, контрактов, договоров, соглашений. В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 2 августа 2023 года № 293[6] на территории региона в 2023–2024 годах предусмотрена реализация пяти мероприятий, направленных на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта, строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры (**таблица 4**).

Закрепив за Федеральным казначейством сопровождение использования бюджетных кредитов, Правительство РФ в очередной раз подтвердило эффективность казначейского контроля. Казначейское сопровождение — востребованный, стремительно развивающийся механизм, позволяющий контролировать целевое расходование бюджетных средств.

[5] Постановление Правительства РФ от 31 марта 2023 года № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12 (1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ».

[6] Постановление Правительства Алтайского края от 2 августа 2023 года № 293 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, реализуемых по направлениям, указанным в пункте 3 Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525».

+7 (495) 632-23-22 budget-edu.ru
seminar@budget-edu.ru
УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР БЮДЖЕТ
13 ЛЕТ РАБОТАЕМ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЕКТОРАМИ
ВЫДАЕМ УДОСТОВЕРЕНИЕ О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗЦА
• Финансовый контроль • Госзакупки
• Бухгалтерский учет • Управление
• Оплата труда • Аудит
• Правовые вопросы
КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ, СЕМИНАРЫ, КОНФЕРЕНЦИИ, ВЕБИНАРЫ, ОНЛАЙН-СОВЕЩАНИЯ
Лицензия № 037363 от 11.04.2016