Судья Дело №

Номер дела в суде первой инстанции

# АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

10 июня 2025 года г.Барнаул

Судебная коллегия по административным делам Алтайского краевого суда в составе:

председательствующего

судей

при секретаре

рассмотрела в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Администрации Тальменского района Алтайского края на решение Тальменского районного суда Алтайского края от 31 января 2025 года

по административному делу по административному иску прокурора Тальменского района в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Тальменского района Алтайского края о признании незаконными бездействия.

Заслушав доклад судьи ., судебная коллегия

Тальменский районный суд
Алтайского края

## УСТАНОВИЛА:

прокурор Тальменского района обратился в суд с административным иском в интересах неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия Администрации Тальменского района Алтайского края по необеспечению реконструкции, рекультивации, ликвидации на территории Алтайского края до 1 января 2023 года: свалки твердых бытовых отходов, находящейся в с.Новотроицк 0,5 км на северо-восток (год ввода в эксплуатацию 1990); свалки твердых бытовых отходов в с. Таскаево 0,5 км на северо-запад (год ввода в эксплуатацию 1990); свалки твердых бытовых отходов в с.Озерки 1,6 км на юго-восток (год ввода в эксплуатацию 2004). Просил возложить на Администрацию Тальменского района Алтайского края в срок до 1 мая 2024 года обеспечить реконструкцию, рекультивацию, ликвидацию указанных свалок.

В обоснование заявленных требований ссылался на то, что в ходе проведения проверки прокуратурой района выявлены места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов на вышеперечисленных земельных участках.

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории Барнаульской зоны, в которую входят, в том числе, сельские поселения Тальменского района - с.Новотроицк, с.Таскаево, с.Озерки -, осуществляется региональным оператором - ООО «Экосоюз». Сведения о местах несанкционированного размещения отходов, выявленных прокуратурой района,

включены в реестр объектов размещения отходов, подлежащих реконструкции, рекультивации, ликвидации на территории Алтайского края до 1 января 2023 года (раздел 7, Приложение №7.9 к Территориальной схеме обращения с отходами Алтайского края от 20 сентября 2021 года).

Поскольку образование и выявление указанных мест несанкционированного размещения отходов произошло до начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Барнаульской зоны Алтайского края вышеназванным региональным оператором, то обязанность по ликвидации перечисленных несанкционированных мест размещения отходов лежит на органах местного самоуправления, а именно - администрации Тальменского района.

С целью устранения указанных нарушений законодательства 16 января 2023 года прокурором Тальменского района главе Тальменского района вносилось представление, однако по результатам его рассмотрения администрацией района к настоящему времени мер по устранению допущенных нарушений не принято.

Решением Тальменского районного суда Алтайского края от 18 марта 2024 года административные исковые требования удовлетворены.

Признано незаконным бездействие администрации Тальменского района Алтайского края, выразившееся в необеспечении реконструкции, рекультивации, ликвидации на территории Тальменского района Алтайского края несанкционированных свалок отходов: с.Новотроицк 0,5 км на северо-восток (год ввода в эксплуатацию 1990), с. Таскаево 0,5 км на северо-запад (год ввода в эксплуатацию 1990), с.Озерки 1,6 км на юго-восток (год ввода в эксплуатацию 2004).

На администрацию Тальменского района Алтайского края возложена обязанность в течение шести месяцев после вступления решения суда в законную силу обеспечить реконструкцию, рекультивацию, ликвидацию названных свалок отходов.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Алтайского краевого суда от 03 июля 2024 года решение Тальменского районного суда Алтайского края от 18 марта 2024 года изменено, резолютивная часть дополнена абзацем 7 следующего содержания:

«Возложить на администрацию Тальменского района Алтайского края, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство финансов Алтайского края обязанность в равных долях профинансировать мероприятия по ликвидации (реконструкции, рекультивации) несанкционированных свалок отходов на земельном участке по адресу: Алтайский край, Тальменский район, с.Новотроицк, 0,5 км на северо-восток; на земельном участке по адресу: Алтайский край, Тальменский район, с. Таскаево, 0,5 км на северо-запад; на земельном участке по адресу: Алтайский край, Тальманский район, с. Озерки, 1,6 км на юго-восток».

151

В остальной части решение оставлено без изменения, апелляционная жалоба администрации Тальменского района Алтайского края - без удовлетворения.

Кассационным определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09 октября 2024 года состоявшиеся судебные акты отменены, дело направлено на новое рассмотрение в Тальменский районный суд Алтайского края.

При новом рассмотрении дела решением Тальменского районного суда Алтайского края от 31 января 2025 года административные исковые требования прокурора удовлетворены.

Признано незаконным бездействие администрации Тальменского района Алтайского края, выразившееся в необеспечении реконструкции, рекультивации, ликвидации на территории Тальменского района Алтайского края несанкционированных свалок отходов: с. Таскаево 0,5 км на северо-запад (год ввода в эксплуатацию 1990), с.Озерки 1,6 км на юго-восток (год ввода в эксплуатацию 2004) в срок до 01 января 2023 года.

На администрацию Тальменского района Алтайского края возложена обязанность в срок до 01 июня 2026 года обеспечить ликвидацию, рекультивацию названных свалок отходов.

В апелляционной жалобе администрация Тальменского района Алтайского края просит решение суда отменить, принять по делу новое, ссылаясь на то, что из анализа постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 года № 27-П следует, что до внесения федеральным законодателем изменений в действующее правовое регулирование, муниципальные образования не освобождаются полностью от несения за счет средств местного бюджета расходов в целях ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а объем софинансиирования из федерального и краевого бюджета предполагается, как минимально допустимый, исходя из обстоятельств конкретного дела, если необходимым является справедливое гарантированное софинансирование. В связи с чем, у суда не имелось оснований возлагать обязанность по ликвидации свалок только на администрацию Тальменского района как на орган, в компетенцию которого входит работа с обращениями отходов без определения доли софинансирования из федерального и регионального бюджетов. Администрация Тальменского района не имеет финансовой возможности исполнить в полном объеме решение суда.

В материалах дела отсутствуют доказательства произведенного софинансирования расходов по ликвидации свалок со стороны федерального бюджета в виде перечисления денежных средств. Обращено внимание на то, что поступившие денежные средства в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду нельзя считать таким софинансированием, так как они поступили в бюджет как источник неналоговых собственных доходов бюджета

района, а не как целевая субсидия на ликвидацию спорных несанкционированных свалок.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции прокурор ссылалась на законность и обоснованность решения районного суда, просила оставить его без изменения.

Представитель Министерства финансов Российской Федерации – , представитель Министерства финансов Алтайского края – возражали против отмены либо изменения решения суда.

Иные лица, участвующие в деле, извещенные о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы, не явились, об отложении разбирательства не просили, в связи с чем на основании статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации апелляционная жалоба рассмотрена в их отсутствие.

Выслушав пояснения, рассмотрев административное дело в полном объеме в соответствии со статьей 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, обсудив доводы апелляционной жалобы, судебная коллегия приходит к следующему.

Положениями статьи 42 Конституции Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статьи 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на благоприятную окружающую среду.

Согласно абзацам 4, 8 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: осуществлять мероприятия по охране земель, лесов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 13 названного Кодекса в целях охраны земель на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков возложена обязанность по проведению мероприятий по защите земель, в том числе от загрязнения отходами производства и потребления.

Согласно статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды) к объектам накопленного вреда окружающей среде относятся, в том числе территории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде.

Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности (статья 1); содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам

(пункт 2 статьи 21); отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 статьи 22).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов.

Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (пункты 2, 6, 7 статьи 12 Федерального закона №89-ФЗ).

Территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов, согласно пункту 4.13 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (далее – ГОСТ 30772-2001), введенного постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 года № 607-ст, являются несанкционированными свалками.

Пункт 7.8 ГОСТ 30772-2001 содержит примечание, согласно которому если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, не установлены, собственником отходов являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

В соответствии с пунктом 18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов с региональным оператором.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, в ходе проведения проверки прокуратурой Тальменского района выявлены места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов:

- земельный участок, расположенный в направлении 1,3 км на северо-восток от с. Новотроицк;

- земельный участок, расположенный в направлении 1 км на северо-запад от с. Таскаево;

- земельный участок, расположенный в направлении 1,6 км на юго-восток от с.Озерки.

Указанные земельные участки относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения, собственность на которые не разграничена, земельные участки в координатах не сформированы, на кадастровый учет не поставлены.

В ходе рассмотрения дела административный ответчик частично исполнил требования прокурора путем ликвидации свалки ТБО в с. Новотроицк Тальменского района Алтайского края ( ).

При разрешении настоящего административного дела судебная коллегия учитывает, что согласно акту осмотра места несанкционированного размещения отходов от 27.06.2023 № 22 (с. Тоскаево), в ходе визуального осмотра места несанкционированного размещения отходов на земельном участке, не предназначенном для этих целей, установлено, что общее количество отходов составляет не менее 200 куб. м. (в том числе, отходы, образованные в процессе содержания зеленых насаждений (ветки и спилы деревьев), строительные и иные отходы (автомобильные шины, опилки, кирпич, бетон, шифер и т.д.).

Согласно акту осмотра места несанкционированного размещения отходов от 27.06.2023 № 23 (с. Озерки) в ходе визуального осмотра места несанкционированного размещения отходов на земельном участке, не предназначенном для этих целей, установлено, что общее количество отходов составляет не менее 1000 куб. м. (в том числе, отходы, образованные в процессе содержания зеленых насаждений (ветки и спилы деревьев), строительные и иные отходы (автомобильные шины, опилки, кирпич, бетон, шифер и т.д.).

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Аналогичные нормы содержатся в статье 5 Устава муниципального образования «Тальменский район Алтайского края».

В силу статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Под твердыми коммунальными отходами понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических

153

лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила N 1156) в пункте 2 которых приведено понятие крупногабаритных отходов - это твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

В пункте 11 Правил N 1156 указано, что в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями: в бункеры, расположенные на контейнерных площадках (подпункт "а"); на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов (подпункт "б").

Согласно пункту 12 Правил N 1156 вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования.

Анализ имеющейся в материалах дела информации позволяет сделать вывод о том, что на спорных земельных участках населением складируются крупногабаритные бытовые, растительные и строительные отходы, которые образуются, в частности, от ремонта жилых помещений, обработки и уборки земельных участков, автомобильные шины и другие крупногабаритные товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами.

По запросу судебной коллегии от Администрации Тальменского района получена информация о том, что до сих пор на территории Тальменского района не установлены площадки для сбора крупногабаритного мусора, в настоящее время готовится проект постановления об утверждении расположения и сроков установки контейнерных площадок для крупногабаритного мусора.

В соответствии с разделом 9 «Схемы потоков» Территориальной схемы Алтайского края на территории Барнаульской зоны Алтайского края расположено 4 объекта захоронения твердых коммунальных отходов. Согласно приложению № 9.2 «Действующая схема потоков Барнаульской зоны» Территориальной схемы Алтайского края объектом конечного размещения твердых коммунальных отходов, образующихся на территории городского округа г. Новоалтайска, городского округа ЗАТО Сибирский, Косихинского, Первомайского и Тальменского районов Алтайского края, является полигон, расположенный по адресу: Первомайский район, с. Зудилово, в 3,5 – 3,8 км от ориентира на юго-восток. На территории Тальменского района отсутствует площадка временного накопления твердых коммунальных отходов ввиду наличия полигона.

Расстояние от р. пос. Тальменка до с. Зудилово составляет около 30 км, то есть полигон располагается на значительном расстоянии.

Изложенное свидетельствует о том, что с ведома или молчаливого согласия органа местного самоуправления население использует спорные земельные участки в качестве специальной площадки для крупногабаритного мусора. Органом местного самоуправления периодически проводятся работы по очистки свалок (данные площадки очищались в период с 2022 года по 2024 год, также их очистка запланирована на 2025 год), однако каких-либо действий для предотвращения образования свалок не предпринимается, земельные участки не огораживаются, виновные лица к ответственности не привлекаются.

Также установлено, что с учетом поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджете района имеются денежные средства на ликвидацию не только свалок твердых бытовых отходов в с. Тоскаево и в с. Озерки, но и на ликвидацию всех несанкционированных свалок, включенных в План (т. 2 л.д. 192, ответ прокуратуры от 03.06.2025). Ликвидация спорных мест несанкционированного накопления отходов была включена в План природоохранных мероприятий Алтайского края на 2024 год за счет средств местного бюджета, ответчиком не представлено объективных причин не освоения денежных средств.

Из ответа ООО «Экосоюз» от 3 июля 2023 года № 2306 на представление прокурора Тальменского района от 24 мая 2023 года следует, что деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории Барнаульской зоны, в которую входят, в том числе сельские поселения Тальменского района (с.Новотроицк, с.Таскаево, с.Озерки), осуществляется региональным оператором ООО «Экосоюз», на основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Барнаульской зоны Алтайского края №202/21-ДО от 30 апреля 2021 года, заключенного с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что несанкционированные свалки отходов образовались на земельных участках, расположенных на территории сельских поселений, входящих территориально в муниципальное образование Тальменский район Алтайского края, до начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Барнаульской зоны Алтайского края ООО «Экосоюз», договор на ликвидацию имеющихся несанкционированных свалок с региональным оператором не заключен, в связи с чем обязанность по ликвидации указанных несанкционированных мест размещения отходов лежит на органе местного самоуправления.

Поскольку установлено, что возникновение и продолжение функционирования мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов вызвано умышленными неправомерными действиями органа местного самоуправления, которые выразились в ненадлежащем

154

исполнении своей обязанности по своевременному созданию мест (площадок) накопления крупногабаритных отходов, по обеспечению потребностей населения по утилизации этих отходов, не принято эффективных и результативных мер к устранению причин функционирования спорных несанкционированных свалок, то подлежат отклонению доводы жалобы относительно отсутствия в решении суда указания на условия софинансирования органами государственной власти Российской Федерации и Алтайского края возложенной на орган местного самоуправления судом обязанности.

Оснований для отмены или изменения решения суда не имеется, оно является законным и обоснованным.

Руководствуясь статьей 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Тальменского районного суда Алтайского края от 31 января 2025 года оставить без изменения, апелляционную жалобу администрации Тальменского района Алтайского края - без удовлетворения.

Апелляционное определение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его вынесения путем подачи кассационной жалобы в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции.

Председательствующий:

Судьи:

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 18 июня 2025 года.

Подлинник (решения, приговора, определения, постановления) подшит в дело № /2025
Тальменского районного суда Алтайского края

Секретарь суда по гражданским делам