КОПИЯ

Судья

Дело

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

08 февраля 2023 года г. Барнаул

Судебная коллегия по административным делам Алтайского краевого суда в составе:
председательствующего
судей
при секретаре
рассмотрела в открытом судебном заседании апелляционную жалобу административного истца на решение Славгородского городского суда Алтайского края от 07 октября 2022 года по административному делу по административному иску к федеральному казенному учреждению Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю, Управлению Федерального казначейства по Хабаровскому краю, Министерству финансов Российской Федерации в лице Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю о признании бездействия незаконным, возложении обязанности, взыскании компенсации.

Заслушав доклад судьи судебная коллегия

установила:

обратился в Амурский городской суд Хабаровского края с административным иском к федеральному казенному учреждению Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю (далее – ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю) о признании бездействия незаконным, возложении обязанности возвратить денежные средства в размере 3 000 руб., взыскании компенсации в размере 10000 руб.

В обоснование заявленных требований указано, что до 26 декабря 2020 года содержался в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю, в дальнейшем был этапирован в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю. 29 декабря 2020 года в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю на его имя поступил денежный перевод в сумме 3000 руб., который направлен по новому месту содержания только 27 января 2021 года. Денежные средства административным истцом получены не были, поскольку при переводе учреждением-отправителем неверно указаны реквизиты счета учреждения-получателя. 03 ноября 2021 года обратился в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю и УФСИН России по Хабаровскому краю с целью розыска денежных средств, получив 27 декабря 2021 года ответ о принятых ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю мерах по возврату перевода. До настоящего времени денежные средства на лицевой счет административного истца не поступили, в связи с чем он полагает, что имеет право на компенсацию, поскольку ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю нарушены положения Инструкции по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденной Приказом Минюста России от 08 декабря 2006 года № 356.

Определением Амурского городского суда Хабаровского края от 07 июня 2022 года административное дело по административному иску к ФКУ СИЗО-1

УФСИН России по Алтайскому краю о признании бездействия незаконным, возложении обязанности передано по подсудности в Славгородский городской суд Алтайского края.

В ходе рассмотрения дела административный истец требования уточнил, предъявив их также к Управлению Федерального казначейства по Хабаровскому краю, сумму компенсации увеличил до 20000 руб.

Судом к участию в деле в качестве административного ответчика привлечено Министерство финансов Российской Федерации в лице Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю.

Решением Славгородского городского суда Алтайского края от 07 октября 2022 года административные исковые требования удовлетворены частично, признано незаконным бездействие ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю, выразившееся в несвоевременном перечислении денежных средств в сумме 3000 руб. в адрес

В остальной части в удовлетворении требований отказано.

В апелляционной жалобе просит решение суда отменить, принять новое решение об удовлетворении заявленных требований в полном объеме, ссылаясь на длительность бездействия административного ответчика.

От Министерства финансов Российской Федерации поступили письменные возражения на апелляционную жалобу со ссылкой на необоснованность изложенных в ней доводов.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представители административных ответчиков ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю Министерства финансов Российской Федерации возражали против удовлетворения апелляционной жалобы.

Иные лица в суд апелляционной инстанции не явились, извещены надлежащим образом, в связи с чем апелляционная жалоба рассмотрена в их отсутствие.

Рассмотрев административное дело в полном объеме в соответствии с частью 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, выслушав присутствовавших в судебном заседании лиц, обсудив доводы апелляционной жалобы, судебная коллегия не находит оснований для отмены решения суда.

Статьей 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление об оспаривании бездействия органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа либо организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего может быть подано в суд в течение срока, в рамках которого у указанных лиц сохраняется обязанность совершить соответствующее действие, а также в течение трех месяцев со дня, когда такая обязанность прекратилась, если настоящим Кодексом или другим федеральным законом не установлено иное (часть 1.1).

Как следует из административного иска, о перечислении в свой адрес денежных средств узнал 02 июня 2021 года, за их розыском обратился 03 ноября 2021 года в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю, получив ответ 27 декабря 2021 года. С административным иском обратился в суд 04 апреля 2022 года. Поскольку на момент обращения в суд денежные средства на лицевой счет административного истца не поступили, требования мотивированы длительным бездействием административных ответчиков, срок на обращение в суд с административным иском не пропущен.

По делу установлено, приговором Алтайского краевого суда от 06 июля 2020 года по делу № признан виновным в совершении преступления, предусмотренного пунктами «а», «в», «д», «к» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации, с назначением наказания в виде пожизненного лишения свободы, с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима. Приговор вступил в законную силу 24 сентября 2020 года.

Таким образом, в период после 24 сентября 2020 года содержался в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России как осужденный.

Согласно части 5 статьи 91 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденные вправе получать переводы денежных средств и за счет средств, находящихся на их лицевых счетах, осуществлять переводы денежных средств близким родственникам, перечень которых определен пунктом 4 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Пунктом 4 Инструкции по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 08 декабря 2006 года № 356 (далее - Инструкция), предусмотрено, что для учета личных денег бухгалтерией учреждения открывается лицевой счет с вкладышем. Лицевому счету присваивается номер, состоящий из начальной буквы фамилии осужденного и номера личного дела, который регистрируется в оборотной ведомости движения личных денег. Зачисление денег на лицевой счет производится на основании: приходных кассовых ордеров; извещений о переводах; расчетных ведомостей на сумму причитающегося заработка; платежных поручений. Личные деньги осужденных хранятся на лицевых счетах по учету средств, поступающих во временное распоряжение учреждений, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пунктов 12, 13 названной Инструкции при переводе осужденного, подозреваемого или обвиняемого в другое учреждение специальный отдел (группа) учреждения не менее чем за 24 часа до выбытия осужденного, подозреваемого или обвиняемого представляет в бухгалтерию список лиц, подлежащих переводу, с указанием пункта выбытия каждого осужденного, подозреваемого или обвиняемого. На основании списка составляется финансовая справка в трех экземплярах, первый экземпляр которой выдается осужденному, подозреваемому или обвиняемому, второй - вкладывается в личное дело, третий - остается в учреждении при лицевом счете. В финансовую справку записывается сумма остатка денежных средств осужденного с указанием, в том числе суммы, заработанной в этом учреждении, и данные об израсходованном лимите через магазин на день перевода. Указанные в справке данные о наличии денег, исполнительных листов подтверждаются подписью убывающего лица и заверяются начальником учреждения, главным бухгалтером и скрепляются печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации, после чего передаются в специальный отдел учреждения для приобщения к личному делу убывающих. На месте назначения финансовые справки из личных дел изымаются и передаются в бухгалтерию под роспись бухгалтера в личном деле. Работники бухгалтерии учреждения - получателя финансовой справки после приема финансовых справок в тот же день сообщают отправителю об их поступлении, а также свои банковские реквизиты. Работники бухгалтерии учреждения-отправителя в трехдневный срок осуществляют перечисление денежных средств на счет учреждения-получателя.

Как установлено судом первой инстанции и подтверждается представленным в материалы дела чеком-ордером, 29 декабря 2020 года на имя

перечислены денежные средства в размере 3000 руб. Получателем платежа указано УФК по Алтайскому краю (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю).

30 декабря 2020 года по платежному поручению данные денежные средства поступили для зачисления на лицевой счет

На момент поступления денежных средств убыл из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю.

Денежные средства в размере 3000 руб. перечислены ФКУ СИЗО-1 УФСИН России Алтайскому краю в адрес ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю по

месту убытия платежным поручением от 27 января 2021 года, однако на его лицевой счет не поступили в связи с неверным указанием в платежном поручении реквизитов расчетного счета вместо

Указанная сумма осталась в УФК по Хабаровскому краю как невыясненная.

Согласно справке главного бухгалтера ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Алтайскому краю 10 декабря 2021 года в УФК по Хабаровскому краю направлено письмо исх.№ о возврате денежных средств для дальнейшего перечисления по верным реквизитам, по состоянию на 01 апреля 2022 года денежные средства в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю не поступили

12 января 2022 года УФК по Хабаровскому краю направило в адрес ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю письмо о необходимости повторного направления заявления на возврат денежных средств, оформленного в соответствии Общими требованиями к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей, утвержденных приказом Минфина России от 27 сентября 2021 года №137н

Повторное письмо в адрес УФК по Хабаровскому краю об истребовании денежных средств направлено ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю 15 апреля 2022 года

Денежные средства на лицевой счет открытый в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю, поступили 06 октября 2022 года, что подтверждается заявкой на кассовый расход поручением о перечислении на счет вкладышем к лицевому счету

Разрешая спор и удовлетворяя административные исковые требования в части, суд первой инстанции исходил из того, что перечисление денежных средств на счет произведено ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю несвоевременно, с нарушением срока более чем на 1 год 9 месяцев, в связи с чем признал незаконным бездействие административного ответчика в данной части, не установив оснований для взыскания денежной компенсации.

Судебная коллегия полагает данные выводы правильными, соответствующими установленным обстоятельствам и нормам материального права, регулирующего спорные правоотношения.

С учетом того, что денежный перевод поступил в адрес ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Алтайскому краю 30 декабря 2020 года, а направлен в адрес ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Хабаровскому краю 27 января 2021 года, при этом, принимая во внимание неверное указание реквизитов счета и длительное бездействие ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю в части надлежащего его оформления, данный перевод поступил на лицевой счет административного истца в исправительное учреждение по месту отбывания наказания только 06 октября 2022 года, доводы административного истца о нарушении установленного законом срока для перечисления ему денежных средств нашли свое подтверждение. Допущенное административным ответчиком ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю бездействие повлекло нарушение прав административного истца на своевременное получение причитающихся ему денежных средств, в связи с чем правомерно признано судом незаконным.

Нарушений в действиях УФК по Хабаровскому краю при установленных по делу обстоятельствах суд обоснованно не усмотрел.

С отказом в удовлетворении административных исковых требований в остальной части судебная коллегия также не имеет оснований не согласиться.

В силу части 1 статьи 227.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации лицо, полагающее, что нарушены условия его содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении, одновременно с предъявлением требования об оспаривании связанных с условиями содержания под стражей, содержания

в исправительном учреждении решения, действия (бездействия) органа государственной власти, учреждения, их должностных лиц, государственных служащих в порядке, предусмотренном настоящей главой, может заявить требование о присуждении компенсации за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении.

Частью 5 той же статьи предусмотрено, что при рассмотрении административного искового заявления, поданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи, суд устанавливает, имело ли место нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении, а также характер и продолжительность нарушения, обстоятельства, при которых нарушение допущено, его последствия.

Как разъяснено в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания», под условиями содержания лишенных свободы лиц следует понимать условия, в которых с учетом установленной законом совокупности требований и ограничений (далее - режим мест принудительного содержания) реализуются закрепленные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации права и обязанности указанных лиц, в том числе право на материально-бытовое обеспечение, обеспечение жилищно-бытовых, санитарных условий и питанием, прогулки <.....>.

Согласно частям 1-3 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Указанные средства зачисляются на лицевые счета осужденных. Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, помимо указанных в части второй настоящей статьи, устанавливается статьями 121, 123, 125, 131 и 133 настоящего Кодекса. В случае, когда разрешенные средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Как следует из положений статьей 125, 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осужденным к лишению свободы разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 настоящего Кодекса, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в зависимости от условий отбывания наказания.

При рассмотрении апелляционной жалобы судом апелляционной инстанции установлено, что в периоды с 21 января 2021 года по 31 января 2021 года, 13 апреля 2021 года по 20 апреля 2021 года, с 14 августа 2021 года по 26 августа 2021 года содержался в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю. За период содержания в указанном учреждении на его счет поступали денежные средства: 19 января 2021 года – 4,80 руб., 13 апреля 2021 года – 9,80 руб., 20 мая 2021 года – пенсия в сумме 8885,20 руб., 03 июня 2021 года – пенсия в сумме 7971,04 руб., 02 августа 2021 года – 13 руб. При этом 19 августа 2021 года совершал покупки в магазине на сумму руб., 26 августа 2021 года – на сумму 1654 руб.

Как следует из сведений, представленных ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Алтайскому краю, в период нахождения в данном учреждении после 26 декабря 2020 года (с 07 мая 2021 года по 25 июля 2021 года) на его счет поступали денежные средства 13 мая 2021 года - 9,80 руб., 10 июня 2021 года - 5885, 20 руб., он дважды приобретал товары в магазине учреждения – 24 июня 2021 года на сумму 3476 руб., 6 июля 2021 года на сумму 2404 руб.

Согласно справке ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю, прибыл в указанное учреждение 01 февраля 2021 года.

По представленным в материалы дела сведениям, на имя . в ФКУ ИК-6 УФСИН по Хабаровскому краю, в котором он отбывает наказание, открыт лицевой счет на который периодически поступают денежные суммы, в том числе пенсия по инвалидности. Из движения денежных средств по указанному счету усматривается, что регулярно совершал покупки в магазине: в марте 2021 года на сумму 1474 руб. (по лимиту), в апреле 2021 года – на сумму 521 руб. (по лимиту), в сентябре 2021 года – на общую сумму 4713,50 руб. (по лимиту), в октябре 2021 года – на общую сумму 16691 руб. (по лимиту), в декабре 2021 года – на сумму 3958,50 руб. (по лимиту), 4009,50 руб. (без лимита), в январе 2022 года – на сумму 5164 руб. (без лимита), в феврале 2022 года – на сумму 150003,68 руб. (без лимита), в марте 2022 года – на сумму 4916 руб. (без лимита), в апреле 2022 года – на сумму 8672 руб. (по лимиту), 487 руб. (без лимита), в мае 2022 года – на сумму 2990 руб. (по лимиту), в июне 2022 года – на сумму 6756 руб. (по лимиту), в августе 2022 года – на сумму 11809 руб. (по лимиту), в сентябре 2022 года – на сумму 2840 руб. (по лимиту), в октябре 2022 года – на сумму 5953 руб. (по лимиту).

Таким образом, в период допущенного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю бездействия административный истец всегда имел на счете денежные средства, пользовался ими, не только совершая покупки в магазине, но и регулярно осуществляя переводы денежных средств родственникам, что подтверждается также движением средств по лицевому счету.

С учетом установленных обстоятельств, судебная коллегия полагает, что длительное неперечисление денежных средств в сумме 3000 руб. на лицевой счет по существу не привело к нарушению условий его содержания в исправительном учреждении, что исключает взыскание компенсации.

В данном случае для удовлетворения требований административного иска в части взыскания компенсации недостаточно одного только факта длительного незачисления денежных средств на лицевой счет , поскольку в системном толковании процессуального закона для целей компенсации такое незачисление должно было привести к нарушению его прав, в частности, на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Таких обстоятельств по делу не установлено.

Кроме того, как разъяснено в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 года №10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда», утратившего силу с 15 ноября 2022 года, под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.), или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина. Статьей 151 Гражданского кодекса Российской Федерации ответственность за моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями, предусмотрена лишь для случаев причинения гражданину морального вреда действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. В

иных случаях компенсация морального вреда может иметь место при наличии указания об этом в законе.

Исходя из разъяснений, данных в пункте 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2022 года №33 «О практике применения судами норм о компенсации морального вреда», моральный вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих имущественные права гражданина, исходя из норм статьи 1069 и пункта 2 статьи 1099 Гражданского кодекса Российской Федерации, рассматриваемых во взаимосвязи, компенсации не подлежит. Вместе с тем моральный вред подлежит компенсации, если оспоренные действия (бездействие) повлекли последствия в виде нарушения личных неимущественных прав граждан.

Административным истцом не представлено доказательств, свидетельствующих о нарушении его личных неимущественных прав в результате допущенного административным истцом незаконного бездействия, в связи с чем суд первой инстанции обоснованно отказал и во взыскании компенсации морального вреда.

Доводы апелляционной жалобы не содержат правовых оснований к отмене решения суда, сводятся к несогласию с содержащимися в решении суда выводами, что не может повлечь ее удовлетворение.

Судом первой инстанции правильно определены правоотношения, возникшие между сторонами по настоящему делу, а также закон, подлежащий применению, определены и установлены в полной мере обстоятельства, имеющие значение для дела, доводам сторон и представленным ими доказательствам дана правовая оценка в их совокупности.

Процессуальных нарушений, влекущих безусловную отмену решения суда, по делу не установлено.

С учетом изложенного оснований для удовлетворения апелляционной жалобы и отмены решения суда не имеется.

Руководствуясь статьей 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Славгородского городского суда Алтайского края от 07 октября 2022 года оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Апелляционное определение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его вынесения в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции.

Председательствующий:

Судьи:

Мотивированное апелляционное определение составлено 22 февраля 2023 года.

СЛАВГОРОДСКОЙ ГОРОДСКОЙ СУД

Старший специалист 1 разряда отдела делопроизводства и судопроизводства

Подлинник (решения, приговора, определения, постановления) подшит в дело № 2а-566 /2022 Славгородского городского суда Алтайского края

печатью 4 листов

подпись

